



Влада на Република Северна Македонија

Генерален секретаријат

Почитувани претставници на граѓанските организации,

Ви благодариме на интересот за учество на Повикот до граѓанскиот сектор за придонес во подготвувањето на Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2027 година. Пополнетиот образец (заедно со прилозите, доколку ги има) доставете го до Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата, електронски на адреса nvosorabotka@gs.gov.mk со назнака **Иницијатива за ГПРВ 2027 до 30.09.2026 година**. Со доставување на образецот потврдувате дека се согласувате вашата иницијатива да биде објавена на веб страницата www.nvosorabotka.gov.mk.

Општи податоци за здружението / фондацијата

Име на здружението/фондацијата: Коалиција на младински организации СЕГА

ЕМБС (матичен број на правниот субјект според податоците во Централен регистар): 5949084

Седиште и адреса (улица, број, општина): ул. „Булевар Маршал Тито“ бр. 112е, 7500 Прилеп, Општина Прилеп

Застапник: Зоран Илиески, Извршен Директор

Веб страница: www.sega.org.mk

Електронска пошта (e-mail): sega@sega.org.mk

Телефонски број за контакт: +38978470400

Лице за контакт: Зоран Илиески, Извршен Директор (zoran@sega.org.mk)

Предлог- иницијатива

за годишна Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2027 година

Наслов на иницијативата:

Предлог-закон за младинска работа: внесување во Програмата за работа на Владата за 2027 година како иницијатива со висок приоритет, со инклузивен процес на подготовка и усогласување со измените на Законот за младинско учество и младински политики

Стратешки приоритет: (поврзаност со стратешки приоритет на Владата, согласно Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија 2024-2028 <https://vlada.mk/strateshki-prioriteti?ln=mk>)

Предлог-законот за младинска работа е веќе вклучен во Програмата за работа на Владата за 2026 година под стратешкиот приоритет **„Економско заживување на земјата, унапредување на енергетската транзиција, поттикнување силен циклус на економски раст, стабилни јавни финансии, подобрување на севкупната транспортна инфраструктура, зголемување на животниот стандард, подобар и поквалитетен живот за секого“**. Иницијативата се надоврзува на тоа.

Иницијативата е поврзана и со стратешкиот приоритет **„Сеопфатно подобрување на квалитетот, инфраструктурата и достапноста во образованието, создавање општество базирано на знаење и успешно справување со современи предизвици“**, бидејќи младинската работа е систем на неформално и информално учење, а законот треба да го уреди стекнувањето квалификации за младински работник. Поврзана е и со заложбата од Програмата за работа на Владата 2024–2028, дел „Младите во фокусот“, за зајакнување на младите преку образование и развој на вештини и за поттикнување на младинското учество (стр. 57–58).

Стратешките приоритети се утврдени со Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија за 2024–2028 година („Службен весник на РСМ“ бр. 256/23 и 177/24), достапно на: <https://vlada.mk/mk-MK/strateski-prioriteti-i-programa/strateski-prioriteti>

НППА: (поврзаност со пристапни партнерства и соодветна идентификација на поглавје и подрачје <https://mep.gov.mk/mk-MK/eu-integracii/nacionalnata-programa-za-usvojuvanje-na-pravoto-na-eu>)

- **Поглавје:** 3.26 „Образование и култура“, според ознаката во Програмата за работа на Владата за 2026 година за Предлог-законот за младинска работа (ЕПП 2025.0900.8482).
- **Подрачје:** млади – младинска работа и неформално образование.
- **Европска рамка:** Препорака CM/Rec(2017)4 на Комитетот на министри на Советот на Европа за младинска работа (31.5.2017), која ги повикува државите да обезбедат правна и политичка поддршка, одржливо финансирање и структури за младинска работа, како и рамка на компетенции за образование и обука на младинските работници; Резолуција на Советот на ЕУ за рамка за воспоставување на Европска агенда за младинска работа (2020/C 415/01); Стратегија на ЕУ за млади 2019–2027 (2018/C 456/01).



Образложение: (опис на состојбите, причини за проблемите кои се предмет на разгледување, цел на предлогот, предмет на уредување доколку се работи за закон или подзаконски акт)

1. Опис на состојбите

Во Програмата за работа на Владата за 2026 година, во делот „Акти и материјали по кои одлучува Собранието“, за месец декември е предвиден **Предлог-закон за младинска работа**. Тој е означен како иницијатива со среден приоритет, со предлагач Министерството за социјална политика, демографија и млади. Според образложението во Програмата, целта е формализирање на младинската работа, а предмет на уредување се: условите и начинот на работното ангажирање на лица за вршење на младинската работа; правата и обврските на младинскиот работник; начинот на стекнување образование за младински работник преку неформално и формално образование; понудувачите на младинска работа; националните стандарди за квалитет на младинската работа.

Коалиција СЕГА целосно ја поддржува оваа иницијатива. Меѓутоа, според сознанијата на СЕГА, до крајот на септември 2026 година за Законот за младинска работа **не е изработен ниту работен нацрт-текст**, а со тоа ниту е објавен на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР). Подготовката на закон од ваков обем бара изработка на текст, проценка на влијанието на регулативата, јавна консултација на ЕНЕР и усогласување со повеќе институции. Затоа е објективно невозможно законот да се утврди во рокот предвиден со Програмата за 2026 година (декември 2026). Предлагаме законот да се пренесе во Програмата за 2027 година, со зголемен приоритет, реален рок и јасно дефиниран инклузивен процес на подготовка. Отсуството на нацрт-текст е и можност: младинскиот сектор може да биде вклучен уште од почетната фаза, а не само во консултациите за готов текст.

Постојната состојба во областа на младинската работа:

- ЗМУМП („Службен весник на РСМ“ бр. 10/2020) ги дефинира „младинска работа“ и „младински работници“ (член 3) и утврдува дека за работата со млади во младинските центри се одговорни младинските работници (член 22 став (2)). Сепак, Законот не уредува кој може да биде младински работник, како се стекнува квалификацијата, кои се понудувачите на младинска работа ниту како се обезбедува квалитетот.
- Постои стандард на занимање „Работник со млади“ од 2018 година, а од академската 2023/2024 година на Филозофскиот факултет при УКИМ се реализираат магистерски студии по младинска работа. И покрај тоа, професијата младински работник сè уште не е препознаена во Националната класификација на занимања (Youth Wiki – Republic of North Macedonia, 10.5 Youth workers, ажурирано на 5.5.2026).
- Младинската работа е една од осумте приоритетни области на Националната стратегија за млади 2023–2027. Правилникот за стандарди за квалитет на младинските центри, донесен од поранешната Агенција за млади и спорт, се однесува само на младинските центри, а не на младинската работа во целина.
- Младинските центри како главна инфраструктура за младинска работа сè уште се малку на број. Во 2025 година функционираат само 13 младински центри (16,05% од општините), иако законскиот рок за нивно воспоставување истече во јануари 2025 година. Само осум имаат програма за работа, а само 10 општини издвојуваат средства за нив. Со 11 од нив раководат



младински организации или организации за млади, од кои 2 (два) и Коалицијата СЕГА (Младински центар Охрид и Младински центар Карпош). Правилникот за стандарди за квалитет на младинските центри не е повторно донесен по укинувањето на Агенцијата за млади и спорт (Мониторинг-извештај за имплементацијата на ЗМУМП за 2025 година, НМСМ, 2026).

- Во отсуство на законска рамка, младинската работа се спроведува главно од граѓанските организации, со проектно и краткорочно финансирање. Младинските работници немаат признаен професионален статус, а квалитетот и континуитетот на услугите за младите не се гарантирани.

2. Причини за проблемите

Нема посебен закон што ја уредува младинската работа како професија и како јавна услуга. Одредбите од ЗМУМП се декларативни. Нема систем за стекнување и признавање квалификации, регистар на младински работници и понудувачи ниту национални стандарди за квалитет, и нема стабилно финансирање. Во пракса ова значи нееднаков пристап на младите до квалитетни услуги, особено во помалите и руралните општини.

3. Цел на предлогот

Целта е донесување на закон со кој младинската работа ќе се признае како професија и како јавна услуга од интерес за младите, во согласност со Препораката CM/Rec(2017)4 на Советот на Европа и со Европската агенда за младинска работа, и во целосна усогласеност со ЗМУМП и со неговите измени.

4. Предлози за предмет на уредување

Покрај прашањата што се наведени во Програмата за 2026 година, предлагаме законот да ги уреди и следниве прашања:

- дефиниции и начела на младинската работа (доброволно учество, неформално и информално учење, вклученост, недискриминација), усогласени со член 3 од ЗМУМП;
- понудувачи на младинска работа (младински организации и организации за млади, младински центри, единици на локалната самоуправа и други субјекти) и услови за нивна регистрација или акредитација;
- нивоа на стручна подготвеност на младинските работници, поврзани со Националната рамка на квалификации, врз основа на постојниот стандард на занимање;
- признавање на претходно стекнати знаења и искуство (валидација на неформално и информално учење) и преодни одредби за признавање на сертификатите на младинските работници кои веќе ја вршат оваа работа;
- регистар на младински работници и на понудувачи на младинска работа, што го води Министерството за социјална политика, демографија и млади;
- национални стандарди за квалитет на младинската работа, систем за обезбедување квалитет и етички кодекс;
- права и обврски на младинските работници и начин на нивно работно ангажирање, вклучително во младинските центри, вон-наставните активности во училиштата, спортските и културните здруженија;
- финансирање на младинската работа (програмско финансирање во рамките на средствата од член 25 од ЗМУМП и финансирање од општините), надзор и преодни одредби;



- внесување на занимањето младински работник во Националната класификација на занимања.

5. Предлог за Програмата за работа на Владата за 2027 година

- Предлог-законот за младинска работа да се внесе во Програмата за 2027 година како **иницијатива со висок приоритет**, со следнава динамика: формирање работна група и изработка на нацрт-текст во првиот квартал; јавна консултација на ЕНЕР и проценка на влијанието на регулативата во вториот квартал; утврдување од Владата најдоцна до **септември 2027 година**.
- Министерството за социјална политика, демографија и млади да формира **работна група** со учество на младинскиот сектор (значително учество на Коалиција СЕГА и Сојуз за младинска работа), на академската заедница (Филозофски факултет при УКИМ), на Министерството за образование и наука, на Центарот за образование на возрасни, на Центарот за стручно образование и обука, на Министерството за економија и труд и на Заедницата на единиците на локалната самоуправа.
- Нацрт-текстот да се подготвува **координирано со Предлог-законот за изменување и дополнување на ЗМУМП** (посебна иницијатива на Коалицијата СЕГА), за да се обезбеди конзистентност во дефинициите, во уредувањето на младинските центри и во финансирањето.
- Нацрт-текстот да се објави на ЕНЕР во законски предвидениот рок, а консултациите да се спроведат и непосредно со младинските работници. Коалицијата СЕГА нуди **Националниот форум за младинска работа**, кој го организира годишно во Младинскиот центар Охрид, да послужи како платформа за консултации. Ова произлегува и од Декларацијата за развој на младинската работа, едногласно усвоена на Националниот форум за младинска работа 2025 (Охрид, 25–27.11.2025).

Надлежен орган на државната управа: (надлежно министерство за спроведување на иницијативата)

Министерство за социјална политика, демографија и млади, како предлагач согласно Програмата за работа на Владата за 2026 година.

Во соработка со: Министерството за образование и наука и Центарот за образование на возрасни (квалификации, неформално образование и валидација), Министерството за економија и труд (стандарди на занимања и класификација на занимања), Министерството за локална самоуправа (младински центри и општински услуги) и Министерството за финансии.

Очекувани влијанија: (економски влијанија, социјални влијанија, влијанија врз животната средина, административни влијанија и трошоци)

Социјални влијанија: системска и квалитетна поддршка за личниот и социјалниот развој на младите и за нивното активно вклучување во заедницата преку неформално образование, информирање, менторство и советување (во согласност со очекуваните влијанија наведени во Програмата за 2026 година); поголем и еднаков пристап на младите до услуги на младинска работа, особено во помалите и руралните општини и за младите во ризик и НЕЕТ-младите; професионално признавање и поголема сигурност за младинските работници.



Економски влијанија: подобрување на вработливоста на младите преку развој на трансверзални вештини; отворање на нова професија и можности за вработување на младинските работници; поефикасно користење на јавните средства преку стандарди за квалитет и отчетност.

Административни влијанија и трошоци: воспоставување и водење регистар на младински работници и понудувачи; систем за обезбедување квалитет; подзаконски акти за нивоата на стручна подготвеност и за стандардите за квалитет. Трошоците се умерени и може да се планираат постепено, со преодни рокови.

Влијанија врз животната средина: нема директни влијанија.

Финансиски импликации: (доколку иницијативата има финансиски импликации, се наведува дали се обезбедени потребните средства и од кои извори)

Во Програмата за работа на Владата за 2026 година, кај Предлог-законот за младинска работа не се наведени финансиски импликации. Проценуваме дека законот ќе има умерени финансиски импликации: воспоставување регистар, систем за обезбедување квалитет, обуки и признавање квалификации, како и програмско финансирање на младинската работа. Тие може да се обезбедат во рамките на средствата што се веќе законски определени за млади со член 25 од ЗМУМП (најмалку 0,3% од Буџетот на РСМ и најмалку 0,1% од општинските буџети), како и со поддршка од програмите на ЕУ и од меѓународни партнери.

Точната проценка ќе се изработи во рамките на Проценката на влијанието на регулативата од страна на предлагачот.

Прилози (се наведува насловот и авторот, со линк до документот доколку е достапен електронски)

- Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2026 година (Предлог-закон за младинска работа, ЕПП 2025.0900.8482): <https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/strateski-prioriteti-file-vg2f.pdf>
- Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија 2024–2028 (дел „Младите во фокусот“): <https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/strateski-prioriteti-file-B1ns.pdf>
- Декларација за развој на младинската работа, Национален форум за младинска работа 2025, Охрид, Коалиција СЕГА (во прилог на оваа иницијатива).
- Закон за младинско учество и младински политики („Службен весник на РСМ“ бр. 10/2020), МСПДМ: <https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/zakoni-mstp-file-Ri6b.pdf>
- Council of Europe, Recommendation CM/Rec(2017)4 on youth work: <https://www.coe.int/en/web/youth/-/recommendation-on-youth-work>
- Резолуција на Советот на ЕУ за рамка за воспоставување на Европска агенда за младинска работа (2020/C 415/01): [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:42020Y1201\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:42020Y1201(01))
- Youth Wiki – Republic of North Macedonia, 10.5 Youth workers (Европска комисија / EACEA): <https://national-policies.eacea.ec.europa.eu/youthwiki/chapters/republic-of-north-macedonia/105-youth-workers>



- Мониторинг-извештај за имплементацијата на Законот за младинско учество и младински политики за 2025 година, Национален младински совет на Македонија, 2026: https://www.nms.org.mk/wp-content/uploads/2026/05/NMSM-MONITORING-IZVESHTAJ-2025_MK.pdf

26.09. 2026 година



Потпис на застапникот

Зоран Мисирков

