



Влада на Република Северна Македонија

Генерален секретаријат

Почитувани претставници на граѓанските организации,

Ви благодариме на интересот за учество на Повикот до граѓанскиот сектор за придонес во подготвувањето на Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2027 година. Пополнетиот образец (заедно со прилозите, доколку ги има) доставете го до Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата, електронски на адреса nvosorabotka@gs.gov.mk со назнака **Иницијатива за ГПРВ 2027 до 30.09.2026 година**. Со доставување на образецот потврдувате дека се согласувате вашата иницијатива да биде објавена на веб страницата www.nvosorabotka.gov.mk.

Општи податоци за здружението / фондацијата

Име на здружението/фондацијата: Коалиција на младински организации СЕГА

ЕМБС (матичен број на правниот субјект според податоците во Централен регистар): 5949084

Седиште и адреса (улица, број, општина): ул. „Булевар Маршал Тито“ бр. 112е, 7500 Прилеп, Општина Прилеп

Застапник: Зоран Илиески, извршен директор

Веб страница: www.sega.org.mk

Електронска пошта (e-mail): sega@sega.org.mk

Телефонски број за контакт: +38978470400

Лице за контакт: Зоран Илиески, Извршен директор (zoran@sega.org.mk)

Предлог- иницијатива

за годишна Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2027 година

Наслов на иницијативата:

Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за младинско учество и младински политики („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 10/2020)

Стратешки приоритет: (поврзаност со стратешки приоритет на Владата, согласно Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија 2024-2028 <https://vlada.mk/strateshki-prioriteti?ln=mk>)

Иницијативата е директно поврзана со стратешкиот приоритет на Владата **„Обновување на довербата во институциите, зајакнување на безбедноста, ефикасна борба против корупцијата и криминалот, независност на правосудството и обезбедување на владеење на правото“**, бидејќи се однесува на воспоставување на законски предвидените, а досега неформирани институционални механизми за учество на младите, на правна сигурност и на спроведливост на закон кој е во сила повеќе од шест години.

Иницијативата е комплементарна и со стратешкиот приоритет **„Интеграција на Република Северна Македонија во Европската Унија“** (усогласување со Стратегијата на ЕУ за млади 2019–2027 и со препораките од Извештајот на Европската комисија за 2025 година), како и со заложбата од Програмата за работа на Владата 2024–2028, дел „Младите во фокусот“, за **„поттикнување на младинското учество во процесите на донесување одлуки“** (стр. 57–58).

Стратешките приоритети се утврдени со Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија за 2024–2028 година („Службен весник на РСМ“ бр. 256/23 и 177/24), достапно на: <https://vlada.mk/mk-MK/strateski-prioriteti-i-programa/strateski-prioriteti>

НППА: (поврзаност со пристапни партнерства и соодветна идентификација на поглавје и подрачје <https://mep.gov.mk/mk-MK/eu-integracii/nacionalnata-programa-za-usvojuvanje-na-pravoto-na-eu>)

- **Поглавје:** 3.26 „Образование и култура“ (областа млади), идентично со ознаката што Министерството за социјална политика, демографија и млади ја користи за своите иницијативи од областа на младите во Програмата за работа на Владата за 2026 година (Предлог-закон за младинска работа, Акциски план 2026–2027 за Националната стратегија за млади и Програма за финансиска поддршка на младинските организации).
- **Подрачје:** млади – младинско учество и младински политики.
- **Поврзаност со ЕУ процесот:** Во Извештајот на Европската комисија за Северна Македонија за 2025 година (SWD(2025) 753 final, 4.11.2025), во поглавјето 26, се констатира дека нема достапни извештаи за спроведување на Националната стратегија за млади 2023–2027 и на Акцискиот план 2023–2025. Функционалните механизми за учество од ЗМУМП (Национално советодавно тело, собрание на



млади, службеници за млади) се предуслов за следење и известување за младинската политика. Иницијативата е во согласност и со Резолуцијата на Советот на ЕУ за Стратегијата на ЕУ за млади 2019–2027 (2018/С 456/01), која се заснова на столбовите „вклучи, поврзи, оспособи“ и на механизмот за дијалог на ЕУ со младите.

Образложение: (опис на состојбите, причини за проблемите кои се предмет на разгледување, цел на предлогот, предмет на уредување доколку се работи за закон или подзаконски акт)

1. Опис на состојбите

Законот за младинско учество и младински политики (ЗМУМП) е донесен од Собранието на 14 јануари 2020 година и објавен во „Службен весник на РСМ“ бр. 10/2020. Со него за прв пат се уредуваат формите на младинско организирање, Националното собрание на млади, Националното советодавно тело за младински политики, локалните собранија на млади и локалните младински совети, националната и локалните стратегии за млади, сервисите за млади (канцеларија за млади, младински центар, службеник за млади, истражувачки центар) и финансирањето (најмалку 0,3% од Буџетот на РСМ и најмалку 0,1% од општинските буџети).

Повеќе од шест години по донесувањето, клучните механизми на Законот не се воспоставени:

- **Националното собрание на млади никогаш не е конституирано.** Според член 11 став (1), собранието го свикнува иницијативен одбор составен од најмалку две третини од формите на младинско организирање од Регистарот. Ова решение во пракса е неспроведливо. Регистарот брои 114 организации. Во 2025 година младинските чадор организации (НМСМ, СИМ, СЕГА и СМР), заедно со уште пет организации, формираа Координативно тело кое до крајот на годината ги собра потребните потписи од 77 форми на младинско организирање (Мониторинг-извештај за имплементацијата на ЗМУМП за 2025 година, НМСМ, 2026). И покрај тоа, обидот за конституирање во февруари 2026 година бил неуспешен поради недостиг од кворум (Youth Wiki – Republic of North Macedonia, 5.3, ажурирано на 2.3.2026). Дополнителна пречка е тоа што Министерството сè уште нема воспоставена надлежност за водење и ажурирање на Регистарот.
- **Националното советодавно тело за младински политики не е формирано,** бидејќи деветте младински претставници (член 14 став (3)) ги избира Националното собрание на млади. Одлуката на Владата од 2021 година за органите на државната управа што учествуваат во телото не е изменета по реорганизацијата од 2024 година. Националната стратегија за млади 2023–2027 е донесена во септември 2023 година, повеќе од две години по законскиот рок, и без мислење од советодавното тело, спротивно на член 19 став (4) од Законот. Евалуацијата на Акцискиот план 2023–2025 покажува дека од 205 планирани активности само 23% се целосно реализирани, 30% се делумно реализирани, 21% не се започнати, а за 26% нема информации (истиот извештај на НМСМ). Истиот проблем се јавува кај Акцискиот план 2026–2027, кој е предвиден во Програмата за работа на Владата за 2026 година и за кој член 19 став (5) исто така бара претходно мислење од советодавното тело. проблемот ќе се повтори и при подготовката на новата национална стратегија за млади за периодот по 2027 година, доколку Законот не се измени навремено.
- **Локални младински совети** постојат само во 24 општини (29,63%). Бројот континуирано опаѓа: 34 во 2023, 28 во 2024 и 24 во 2025 година. Во пет општини постапката за формирање е започната,



но не е успешно завршена (Мониторинг-извештај на НМСМ за 2025 година). Постапката според членовите 17 и 18 (иницијативен одбор, делегати, верификација) е категорична и неприменлива, особено во помалите и руралните општини. Локална стратегија за млади имаат само 17 општини (околу 21%), а осум од нив немаат акциски план.

- **Службеници за млади** се именувани во 57 општини (70,31%), но и понатаму има честа ротација, а постапката и критериумите за именување се оставени на дискреција на општините. Списокот на службеници за млади на веб-страницата на Министерството не е ажуриран од 2024 година. Канцеларии за млади има само во 13 општини (16,05%), наспроти 18 во 2023 година, а општините често не разбираат што е канцеларија за млади, делумно поради непрецизните законски одредби. Во Министерството е систематизиран Сектор за млади со Одделение за истражување (Истражувачки центар), но шесте предвидени работни места не се целосно пополнети, а до декември 2025 година не е објавено сопствено истражување (истиот извештај).
- **Младински центри:** Законскиот рок за воспоставување младински центар во секоја општина истече во јануари 2025 година, а во 2025 година функционираат само 13 младински центри (16,05%). Само осум од нив имаат програма за работа, а само 10 општини издвоиле средства за нивна работа. Правилникот за стандарди за квалитет на младинските центри не е повторно донесен од министерот по укинувањето на Агенцијата за млади и спорт (истиот извештај).
- **Финансирање:** Членот 25 не прецизира на што се однесуваат средствата од 0,3% и 0,1%. Во 2025 година 31 општина (38,27%) изјавила дека издвоила средства за млади, што е осум општини помалку од 2024 година. Само 11 општини (13,58%) го издвоиле законскиот минимум од 0,1%, а значителен дел од средствата прикажани како средства за млади всушност се насочени кон спорт и култура. Само девет општини финансираат локални младински совети (истиот извештај). Законот не содржи одредби за надзор ниту прекршочни одредби, поради што обврските на институциите се без механизам за спроведување.
- **Институционални промени:** Со Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на РСМ“ бр. 121/2024) Агенцијата за млади и спорт е укината, а надлежностите за млади се пренесени во Министерството за социјална политика, демографија и млади. ЗМУМП и понатаму упатува на Агенцијата за млади и спорт. Според НМСМ, повеќе од една година Министерството не може целосно да ги преземе надлежностите, а подзаконските акти (правилникот за Регистарот, стандардите за младински центри) остануваат нефункционални токму поради потребата од измени на Законот.

2. Причини за проблемите

Проблемите произлегуваат од самиот законски текст, а не само од недоволната волја за спроведување. Може да се поделат во три групи: (1) неоперативни одредби за формите на организирање и учество на национално и локално ниво (членовите 11, 14, 17 и 18); (2) бланкетни одредби за финансирањето (член 25); (3) непрецизни одредби за сервисите за млади (членовите 21–24). Недостигаат и надзор и санкции.

3. Досегашни чекори на граѓанскиот сектор

Коалицијата СЕГА, Националниот младински совет на Македонија (НМСМ) и Сојузот за младинска работа (СМР) изработија предлог-текст на закон за изменување и дополнување на ЗМУМП, врз основа на анализа на спроведувањето и на консултативен процес (младински кругови и национална работилница)



во кој, според соопштението на организациите, учествувале над 1.000 млади, 80 младински организации и претставници на институциите. **Предлог-текстот е доставен на 12 март 2025 година до пратениците од Клубот за млади и младински политики во Собранието на РСМ**, со барање за итно отпочнување на постапката и поддршка од Министерството за социјална политика, демографија и млади. **По предлог-текстот на младинскиот сектор не е поведена законодавна постапка.** Коалицијата СЕГА и во октомври 2023 година даде детални забелешки на претходен пратенички предлог за измени на Законот, што покажува дека потребата од измени е долгогодишна и дека е потребно владината институција да го предводи процесот.

Паралелно, Владата на 8.8.2025 година до Собранието достави Предлог на закон за изменување и дополнување на ЗМУМП (архивски број 08-4395/1, предлагач министерот за социјална политика, демографија и млади). Тој предлог содржеше само технички измени: замена на „Агенција за млади и спорт“ со „Министерство за социјална политика, демографија и млади“ и рокови за подзаконскиот акт за Регистарот. Не ги разрешуваше неоперативните одредби за Националното собрание на млади, советодавното тело, локалните механизми и финансирањето. Во ноември 2025 година Владата го **повлече** предлогот од собраниска процедура, според податоците од веб-страницата на Собранието. Програмата за работа на Владата за 2026 година не предвидува нов предлог за измени на ЗМУМП. Така Законот и денес е неусогласен со институционалната поставеност, а НМСМ во Мониторинг-извештајот за 2025 година препорачува итно усвојување на измените и дополнувањата.

4. Цел на предлогот

Целта е наместо само техничко усогласување да се донесат суштински измени, со кои ЗМУМП ќе стане спроведлив, а механизмите за учество на младите на национално и локално ниво да се воспостават и да функционираат одржливо, со јасна одговорност на надлежните институции. Предлагаме Министерството за социјална политика, демографија и млади да биде предлагач на законот и да ја спроведе постапката во согласност со Методологијата за проценка на влијанието на регулативата и со објавување на ЕНЕР. Како основа за работа предлагаме да се користи предлог-текстот на младинскиот сектор, кој е приложен кон оваа иницијатива.

5. Предмет на уредување (главни предложени решенија)

- Замена на „Агенција за млади и спорт“ со „Министерство за социјална политика, демографија и млади“ во целиот законски текст.
- Прецизирање на дефиницијата за младински работник (член 3), со упатување на подзаконско уредување на нивоата на стручна подготвеност.
- Проширување на формите на младинско организирање (членовите 7 и 8), вклучително организациите што работат со млади, а се уредени со други закони.
- **Свикување на Националното собрание на млади од министерот** (член 11): покана најмалку 30 дена однапред, седница најмалку еднаш годишно (по правило во септември), вонредна седница на барање на половина од формите на организирање или на две третини од младинските претставници, финансирање на оперативните трошоци од Буџетот.
- Нов член 11-а за седниците: кворум од половина плус еден од ажурираните форми од Регистарот, можност за онлајн седници, повторно закажување во рок од 7 дена и комисија за утврдување на својството на претставник.



- Регистар на форми на младинско организирање преку електронска платформа, со задолжително годишно ажурирање и бришење на формите што не се ажурирале две последователни години (член 13).
- Национално советодавно тело: осум претставници на органите на државната управа и девет младински претставници, седници најмалку еднаш во три месеци (и онлајн), претседател од редот на младинските претставници, постапка за избор (нов член 14-а) и за предвремен престанок и отповикување (нов член 14-б).
- Поедноставена постапка за локално собрание на млади и локален младински совет: јавен повик од општината, седница најмалку еднаш годишно, можност за онлајн седници и деловник за работа (членовите 16–18).
- Задолжително **позитивно мислење** од Националното советодавно тело за Националната стратегија за млади и за акциските планови (член 19).
- Службеник за млади: обука обезбедена од Министерството, јавно достапни контакт-податоци и систематизирано работно место во општините со над 20.000 жители.
- Младински центар: основање од општината, управување од младинска организација или организација за млади избрана на јавен повик, со договор на три години, годишна програма и годишен извештај до советот на општината, простор и опрема обезбедени од општината.
- Прецизирање на финансирањето (член 25): најмалку 0,3% од Буџетот на РСМ за програми, мерки и активности за млади, преку **Програма за млади, младинска политика и младинско учество** што ја донесува Владата по мислење од Националното советодавно тело. Општините задржуваат обврска за најмалку 0,1% за јасно утврдени намени.
- Нова глава за **надзор** (надлежно Министерството) и **прекршочни одредби**, со глоби за градоначалниците што нема да ги исполнат законските обврски, и постапка за порамнување пред прекршочната постапка.
- Преодни одредби со рокови за свикување на Националното собрание на млади и за формирање на Националното советодавно тело по влегувањето во сила на законот.

6. Усогласеност со Предлог-законот за младинска работа

Во Програмата за работа на Владата за 2026 година (месец декември, ЕПП 2025.0900.8482) е предвиден Предлог-закон за младинска работа, со предлагач Министерството за социјална политика, демографија и млади. Бидејќи ЗМУМП ги дефинира „младинска работа“ и „младински работници“ (член 3) и ги уредува младинските центри (член 22), предлагаме двата закона да се подготвуваат координирано, по можност од иста работна група. Тоа е целосно изводливо, бидејќи според сознанијата на Коалицијата СЕГА за Законот за младинска работа досега не е изработен ниту работен нацрт-текст, па подготовката на двата закона може да започне истовремено. Со тоа ќе се избегнат колизии во дефинициите и ќе се овозможи одредбите за младинската работа од предлог-текстот за измени на ЗМУМП да се усогласат со посебниот закон или да се пренесат во него. Коалицијата СЕГА поднесува посебна иницијатива за Законот за младинска работа.



7. Предлог за Програмата за работа на Владата за 2027 година

Предлагаме Предлог-законот за изменување и дополнување на ЗМУМП да се внесе во Програмата за работа на Владата за 2027 година во делот „Акти и материјали по кои одлучува Собранието на Република Северна Македонија“, како **иницијатива со висок приоритет**, со рок за утврдување во **првото полугодие на 2027 година**. Така Националното собрание на млади и Националното советодавно тело би можеле да се воспостават пред подготовката на новата национална стратегија за млади за периодот по 2027 година. Предлагаме и Министерството да формира работна група со учество на претставници на младинскиот сектор (СЕГА, НМСМ, СМР), на Министерството за локална самоуправа и на Заедницата на единиците на локалната самоуправа.

Надлежен орган на државната управа: (надлежно министерство за спроведување на иницијативата)

Министерство за социјална политика, демографија и млади, како надлежно министерство за млади и предлагач.

Во соработка со: Министерството за локална самоуправа (поради обврските на општините), Министерството за финансии (член 25 – финансирање) и Министерството за правда (прекршочни одредби), а со консултации со Заедницата на единиците на локалната самоуправа (ЗЕЛС) и со формите на младинско организирање.

Очекувани влијанија: (економски влијанија, социјални влијанија, влијанија врз животната средина, административни влијанија и трошоци)

Социјални влијанија:

- Воспоставување на Националното собрание на млади и на Националното советодавно тело, со што младите добиваат законски гарантиран глас во креирањето, следењето и оценувањето на младинските политики.
- Законито донесување на стратешките документи за млади (Акцискиот план 2026–2027 и новата национална стратегија за млади по 2027 година), со претходно мислење од советодавното тело, како што бара Законот.
- Зголемување на бројот на функционални локални младински совети, канцеларии за млади и младински центри, особено во помалите и руралните општини.
- Поголема доверба на младите во институциите и поттикнување на активното граѓанство, што е во функција и на намалувањето на иселувањето на младите.

Економски влијанија: посредни. Се очекува поефикасно и поцелно трошење на средствата што веќе се предвидени со Законот (0,3% и 0,1%), преку програмско буџетирање и јавна отчетност. Функционалните младински центри и сервиси придонесуваат за вработливоста и претприемништвото на младите, што е во согласност со заложбите на Владата од делот „Младите во фокусот“.

Административни влијанија и трошоци: обврска за министерот да го свикува Националното собрание на млади и административна поддршка за Националното советодавно тело; воспоставување на електронска платформа за Регистарот; обука за службениците за млади; систематизирање на работното



место службеник за млади во општините со над 20.000 жители; воведување надзор. Административните трошоци се умерени и во голем дел произлегуваат од обврски што Законот веќе ги пропишува, но кои досега не се спроведуваат.

Влијанија врз животната средина: нема директни влијанија.

Финансиски импликации: (доколку иницијативата има финансиски импликации, се наведува дали се обезбедени потребните средства и од кои извори)

Иницијативата **не воведува нова буџетска обврска над постојната законска рамка**, бидејќи членот 25 од ЗМУМП веќе пропишува издвојување од најмалку 0,3% од Буџетот на РСМ и најмалку 0,1% од општинските буџети. Предложените решенија го прецизираат начинот на планирање и користење на овие средства преку Програма за млади, младинска политика и младинско учество. Ова е потребно бидејќи во 2025 година само 11 општини (13,58%) го исполниле законскиот минимум, а за 2026 година 40 општини (49,38%) планираат средства за млади, во распон од само 0,01% до 1,91% од општинскиот буџет (Мониторинг-извештај на НМСМ за 2025 година).

Дополнителните трошоци за државниот буџет се ограничени: организирање на најмалку една седница годишно на Националното собрание на млади, административна и логистичка поддршка на Националното советодавно тело, воспоставување и одржување на електронската платформа за Регистарот и обуки за службениците за млади. Тие може да се обезбедат во рамките на буџетот на Министерството за социјална политика, демографија и млади, а за електронската платформа и обуките постои можност за поддршка од програмите на ЕУ и од други меѓународни партнери.

За споредба, во Програмата за работа на Владата за 2026 година, за Програмата за финансиска поддршка на проекти на младинските организации, организациите за млади и младинските чадор организации се предвидени 2.626.000 денари. Тоа укажува дека е потребно поточно законско уредување на структурата и намената на средствата што Законот ги определува за млади.

Точната проценка на фискалните импликации ќе се изработи во рамките на проценката на влијанието на регулативата од страна на предлагачот.

Прилози (се наведува насловот и авторот, со линк до документот доколку е достапен електронски)

- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за младинско учество и младински политики со образложение, СЕГА, НМСМ и СМР, март 2025 (во прилог на оваа иницијатива).
- Закон за младинско учество и младински политики („Службен весник на РСМ“ бр. 10/2020), МСПДМ: <https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/zakoni-mstp-file-Ri6b.pdf>
- Мониторинг-извештај за имплементацијата на Законот за младинско учество и младински политики за 2025 година, Национален младински совет на Македонија, 2026: https://www.nms.org.mk/wp-content/uploads/2026/05/NMSM-MONITORING-IZVESHTAJ-2025_MK.pdf
- Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за младинско учество и младински политики, Влада на РСМ, арх. бр. 08-4395/1 (8.8.2025, повлечен во ноември 2025), Собрание на



PCM: <https://www.sobranie.mk/detali-na-materijal.nsp?param=815c54d5-3af6-4e94-aa36-ee83e21fc7b4>

- Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2026 година: <https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/strateski-prioriteti-file-vg2f.pdf>
- Програма за работа на Владата на Република Северна Македонија 2024–2028 (дел „Младите во фокусот“): <https://portal.mdt.gov.mk/post-body-files/strateski-prioriteti-file-B1ns.pdf>
- European Commission, North Macedonia 2025 Report, SWD(2025) 753 final, 4.11.2025: https://enlargement.ec.europa.eu/north-macedonia-report-2025_en
- Youth Wiki – Republic of North Macedonia, 5.3 Youth representation bodies (Европска комисија / EACEA): <https://national-policies.eacea.ec.europa.eu/youthwiki/chapters/republic-of-north-macedonia/53-youth-representation-bodies>
- Резолуција на Советот на ЕУ за Стратегијата на ЕУ за млади 2019–2027 (2018/С 456/01): [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:42018Y1218\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:42018Y1218(01))
- Реакција на Коалицијата СЕГА на пратеничкиот предлог-текст за измени на ЗМУМП, октомври 2023: <https://www.sega.org.mk/mk/library/item/163-reakcija-sega-zmump>
- Прирачник за службеници за млади, Коалиција СЕГА: <https://www.sega.org.mk/mk/library/item/169-priracnik-za-sluzbenici-za-mladi>
- Соопштение „СЕГА, НМСМ и СМР поднесоа предлог-текст за Закон за измени и дополнувања на Законот за МУМП“, Република, 12.3.2025: <https://republika.mk/vesti/makedonija/sega-nmsm-i-smr-podnesoa-predlog-tekst-za-zakon-za-izmeni-i-dopolnuvana-na-zakonot-za-mump/>

26.09. 2026 година



Потпис на застапникот

Зоран Мисирков

