



Влада на Република Северна Македонија
Совет за соработка меѓу Владата и граѓанското општество

НАЦРТ - ЗАПИСНИК

од Петнаесеттата седница на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество
одржана на 2.10.2026 година

Скопје, Октомври 2026 година



НАЦРТ - ЗАПИСНИК

од Петнаесеттата седница на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество,
одржана на 2.10.2026 година

Седницата започна во 13:10 часот.

Со седницата претседаваше претседателката на Советот, Никица Кусиникова, Здружение Конект Скопје.

На седницата присуствуваа: Бојана Босилкова - Министерство за правда, Суеда Бајрами - Министерство за односи меѓу заедниците, Селвет Барути - Министерство за европски прашања, Елизабета Поп-Ангелова – Министерство за економија и труд, Ирена Смиљанска – Министерство за образование и наука, Оливера Јакшиќ Транталовска - Министерство за дигитална трансформација, Валентина Величковска - Македонски центар за меѓународна соработка Скопје, Дарко Аврамовски - Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“, Бојана Божиновска Силјановска - Македонско здружение на млади правници, Скопје, Симонида Кацарска - Институт за европска политика Скопје, Томислав Гајтаноски - Коалиција на младински организации СЕГА Прилеп, Ирена Лозана - Здружение за рехабилитација и инклузија на лица со даунов синдром Дневен центар Доза Среќа Скопје, Елизабета Божиновска - ХЕРА Асоцијација за здравствена едукација и истражување Скопје, Рубин Николоски - Здружение на граѓани за унапредување на развојните процеси ПРО Локал Битола, Зоран Димов - Здружение Ромски Деловен Информативен Центар на Македонија-ЗРДИЦМ Скопје, Данче Даниловска Бајдевска - Фондација за интернет и општество Метаморфозис Скопје и Драгица Вучковиќ - Здружение за заштита на околината и дрвото Екодрводекор Битола.

На седницата не присуствуваа членовите на Советот или нивните заменици: Лидија Најдова-Ниневска или Гоце Стоиловски - Министерството за внатрешни работи, Ангелина Јакимовска или Оливера Маркоска Ивановски - Министерство за финансии, Јован Грповски или Весна Блажески Синадинова - Министерство за здравство, Шпреса Саиди или Александра Крстеска Ангеловска - Министерство за социјална политика, демографија и млади, Стефан Вангелски или Александра Куновска - Министерство за локална самоуправа, Снежана Ристовска или Ирина Димовска - Министерство за култура и туризам, Наим Вренези или Ениса Далипи - Министерство за животна средина и просторно планирање и Асиб Зекир или Мартина Иљаз - Здружение Иницијатива за економски развој на Ромите РЕДИ-Скопје.

На седницата на Советот присуствуваа и претставници на Генералниот секретаријат на Владата: Сузана Никодијевиќ-Филиповска, Весна Тасевска, Миа Деспотовска и Елпида Самарџиоска од Секторот за анализа на политиките и координација, Наталија Стоимова, заменик член од Министерство за образование и наука и Зоран Илиески од проектот „Техничка поддршка за подобрување на овозможувачката средина за граѓанските организации во Република Северна Македонија“ финансиран од Европската унија.

*
* *

Врз основа Предлогот на дневниот ред, Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество го утврди следниов:



ДНЕВЕН РЕД

- Усвојување на Записникот од Четиринаесеттата седница на Советот, одржана на 7.09.2026 година

1. Презентација на Анализа на иницијативи од граѓански сектор до Генерален секретаријат на Владата на Република Северна Македонија (проект ЕУ поддршка на Граѓанскиот ресурсен центар-фаза 2, финансиран од ЕУ)
2. Номинирање на претставници на граѓански организации во Комитетот за следење на Инструментот за реформи и раст за приоритетни области според Реформската агенда 2024 - 2027 (Јавен повик објавен на 17.08.2026 год. на www.nvosorabotka.gov.mk)
3. Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за лобирање (објавен на ЕНЕР на 14.09.2026)
4. Иницијатива на Здружение „Ромски деловен информативен центар во Македонија“ - Национален механизам за развојни проекти 2026-2030
5. Прашања и предлози

*

*

*

Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество едногласно и без забелешки го усвои Записникот од Единаесеттата седница на Советот, одржана на 7.09.2026 година.

Пред преминување на точките од Дневниот ред, Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество ја потврди одлуката за номинација на Ивана Петковска од Коалицијата „Сите за правично судење“ за член на Комисијата за селекција на кандидати за членови на Судскиот совет, донесена со гласање по електронски пат на nvosorabotka@gs.gov.mk во периодот од 22.09.2026 (15:30 часот) до 23.09.2026 (10:00 часот). За Ивана Петковска од Коалицијата „Сите за правично судење“ гласаа 8 членови на Советот, за Светлана Црвенковска од Македонско здружение на млади правници гласаа 6 членови на Советот, а за Јелена Кадриќ од Институт за човекови права гласаше 1 член на Советот. 2 членови на Советот се изземаа од гласање поради номинација на претставници од организацијата што ја претставуваат, а 3 членови гласаа по истекот на рокот и овие гласови се сметаат за неважечки.

*

*

*



Точка 1

На барање на предлагачот, разгледувањето на Анализата на иницијативи од граѓански сектор до Генерален секретаријат на Владата на Република Северна Македонија се одложи за наредната седница на Советот, поради потребата од дополнување на материјалот.

Точка 2

Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество констатираше дека по Јавниот повик за избор на претставници на граѓански организации во Комитетот за следење на Инструментот за реформи и раст (објавен на 17.08.2026 год. на www.nvosorabotka.gov.mk) се пристигнати 14 пријави на организации со кандидати, за кои Одделението за соработка со невладини организации изврши административна проверка и констатираше дека сите кандидати ги исполнуваат условите од јавниот повик и имаат доставено комплетна документација.

Изборот на претставници на граѓански организации во Комитетот за следење на Инструментот за реформи и раст Советот го изврши по пат на јавно гласање, на следниот начин:

Управување со јавни финансии (2 претставници)		
Марија Башеска	Здружение на граѓани Финанце Тхинк – Институт за економски истражувања и политики Скопје	17 гласови „ЗА“ 1 воздржан
Реформа на јавната администрација (2 претставници)		
Ѓорѓи Хаџи Василев	Институт за демократија „Социетас Цивилис“ Скопје ИДСЦС	12 гласови „ЗА“ 4 воздржани
Енергетска транзиција (2 претставници)		
Кире Милевски	Институт за демократија „Социетас Цивилис“ Скопје ИДСЦС	11 гласови „ЗА“ 3 воздржани
Дигитализација (2 претставници)		
Влатко Костенчев	Здружение на граѓани за креирање и размена на идеи Креативно општество Скопје	8 гласови „ЗА“ 8 воздржани
Анамарија Велиновска	Институт за демократија „Социетас Цивилис“ Скопје ИДСЦС	8 гласови „ЗА“ 10 воздржани
Човечки капитал (2 претставници)		
Милена Игњатова	Здружение на граѓани СМАРТ АП – Лабораторија за социјални иновации Скопје	3 гласови „ЗА“ 10 воздржани
Емилиа Ѓероска	Здружение на граѓани за унапредување на развојните процеси Про Локал-Битола	10 гласови „ЗА“ 5 воздржани
Санела Шкријељ	Асоцијација за здравствена едукација и истражување ХЕРА Скопје	10 гласови „ЗА“ 5 воздржани
Развој на приватниот сектор/развој на бизнисот (3 претставници)		
Никица Кусиникова	Здружение Конект Скопје	16 гласови „ЗА“ 1 воздржан



Основи и владеење на правото (3 претставници)		
Симонида Кацарска	Институт за европска политика Скопје	11 гласови „ЗА“ 1 воздржан
Драгана Каровска Чемерска	Асоцијација за здравствена едукација и истражување ХЕРА Скопје	1 глас „ЗА“ 13 воздржани
Снежана Камиловска Трповска	Македонски центар за меѓународна соработка Скопје (МЦМС)	13 гласови „ЗА“ 1 воздржан
Марија Мирчевска	Институт за демократија „Социетас Цивилис“ Скопје ИДСЦС	1 глас „ЗА“ 12 воздржани
Дарко Аврамовски	Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“ Скопје	15 гласови „ЗА“

За приоритетните области каде пријавените кандидати не го добија потребниот број на гласови или нема пријавени организации со кандидати, членовите на Советот побараа повторно да се објави јавен повик на www.nvosorabotka.gov.mk.

Заклучоци:

- Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество ги номинира следните претставници на граѓански организации во Комитетот за следење на Инструментот за реформи и раст:
 - Марија Башеска, Здружение на граѓани Финанце Тхинк – Институт за економски истражувања и политики Скопје (приоритетна област: Управување со јавни финансии);
 - Ѓорѓи Хаџи Василев, Институт за демократија „Социетас Цивилис“ Скопје (приоритетна област: Реформа на јавната администрација);
 - Кире Милевски, Институт за демократија „Социетас Цивилис“ Скопје (приоритетна област: Енергетска транзиција);
 - Емилиа Ѓероска, Здружение на граѓани за унапредување на развојните процеси Про Локал-Битола (приоритетна област: Човечки капитал);
 - Санела Шкријељ, Асоцијација за здравствена едукација и истражување ХЕРА Скопје (приоритетна област: Човечки капитал);
 - Никица Кусиникова, Здружение Конект Скопје (приоритетна област: Развој на приватниот сектор/развој на бизнисот);
 - Симонида Кацарска, Институт за европска политика Скопје (приоритетна област: Основи и владеење на правото);
 - Снежана Камиловска Трповска, Македонски центар за меѓународна соработка Скопје (МЦМС) (приоритетна област: Основи и владеење на правото) и
 - Дарко Аврамовски, Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“ Скопје (приоритетна област: Основи и владеење на правото).
- Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата повторно да објави Јавен повик за номинирање на 7 претставници на граѓански организации во Комитетот за следење на Инструментот за реформи и раст во следните приоритетни области: Управување со јавни финансии (1 претставник), Реформа на јавната



администрација (1 претставник), Енергетска транзиција (1 претставник), Дигитализација (2 претставници) и Развој на приватниот сектор/развој на бизнисот (2 претставници).

Точка 3

Елизабета Божиноска информираше дека предлог Законот за лобирање е поставен на платформата ЕНЕР. Притоа потсети на заклучоците и предлозите договорени на 12. седница на Советот одржана на 16 јуни 2026 година на која: „Членовите на Советот констатираа дека е потребно да се укаже на неопходноста од транспарентен и инклузивен процес на подготовка на Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за лобирање, а текстот на предлог-законот да биде доставен на мислење до Советот, пред негово доставување до владина постапка“ и се даде препорака со која „Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата да подготви Нацрт-известување до Министерството за правда согласно дискусијата на седницата и ставот на Советот дека во Законот за лобирање треба да се направи јасна разлика меѓу комерцијалното лобирање за приватни интереси и граѓанското застапување за јавен интерес.“ Елизабета Божиноска информираше за реакцијата на Мрежата за заштита од дискриминација во однос на измените на Законот за лобирање објавени на ЕНЕР во која здруженијата и фондациите мора јасно да бидат изземени од Законот за лобирање, со предлог во законот да се додаде член со следната содржина: „Одредбите од овој закон не се применуваат на здруженијата и фондациите основани и регистрирани согласно Законот за здруженија и фондации, кога тие, во рамките на своите статутарни цели и активности, искажуваат и промовираат ставови и мислења, поведуваат иницијативи, застапуваат интереси и права, учествуваат во јавниот дискурс, јавни консултации и во процесите на креирање, донесување, изменување, спроведување и евалуација на јавни политики и прописи.“ Информацијата се надоврзува на реакцијата од Коалицијата „Сите за правично судење“ разгледана на 12. седница на Советот и барањето испратено до Министерството за правда Советот да биде вклучен во консултативните процеси за изработка на законско решение, особено поради ризикот активностите на здруженијата и фондациите поврзани со застапување, учество во креирање јавни политики и иницирање законски и општествени промени да бидат опфатени или толкувани како лобирање.

Бојана Босилкова укажа дека во работната група за овој закон на Министерството за правда има двајца членови од граѓанскиот сектор. Информираше дека на состанокот на работната група закажан за 19.10.2026 година поканети се повеќе граѓански организации и ги повика заинтересираните членови на Советот од редот на граѓанските организации да учествуваат на овој состанок.

Дарко Аврамовски оцени дека се потребни дополнителни консултации со граѓанските организации за да може Советот да изгради став по ова прашање и предложи Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за лобирање да се разгледа на седница на Советот на која ќе се поканат и членовите на Работната група од граѓанскиот сектор.

Заклучок:

Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество заклучи Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за лобирање да се стави на дневен ред на седница на Советот по завршување на консултативниот процес на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР), пред да биде доставен за разгледување на седница на Владата.



Точка 4

Зоран Димов ја образложи основната идеја на концептот за Национален механизам за развојни проекти, кој се применува во повеќе европски држави како координативна алатка која не го заменува постојниот институционален и финансиски систем, туку го надградува преку единствена влезна точка, стручна поддршка и подобро насочување на проектните идеи кон најсоодветниот извор на финансирање. Побара поддршка од Советот за доставената иницијатива напоменувајќи дека не се работи за нова идеја, туку само за подобро искористување на веќе достапните ресурси, за да се спречи враќање на финансиски средства од Европската унија поради немање на доволно капацитети, односно дека на ова треба да се гледа како на чекор напред кон согледување на сериозноста на проблемот, но и потребата за регулирање на ова прашање со вклучување на експерти.

Данче Даниловска Бајдевска појасни дека политичката волја од страна на Владата за реформа на системот на државно финансирање е веќе искажана во стратешки документ (Стратегијата на Владата за соработка со и развој на граѓанското општество) и преку процесот на донесувањето на новиот Закон за здруженија и фондации, кој во глава 10 утврдува содржи одредби за гарантен фонд за кофинансирање на проекти на граѓанските организации. Оцени дека не треба да имаме паралелен процес со иницијативи за финансирање на граѓанските организации и препорача да се почека Предлог-законот за здруженија и фондации да се испрати на мислење до Венецијанската комисија.

Валентина Величовска потсети дека идејата за реформа на системот на државното финансирање на граѓанските организации се дискутира од 2016 година и издвои неколку клучни моменти: Предлогот на Конект за измени на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности; Барањето на Македонскиот центар за меѓународна соработка и Фондацијата Отворено општество-Македонија за зголемување на уделот на државното финансирање во вкупните приходи на граѓанските организации (што не беше одобрено од Министерството за финансии); Формирањето на Фонд за поддршка и развој на граѓанското општество предвидено со Стратегијата на Владата за соработка со и развој на граѓанското општество 2022-2024; Трансформација на Кодексот на добри практики за финансиска поддршка на здруженија и фондации во задолжителен акт, односно да има транспарентен механизам за доделувањето на средствата. Препорача Советот да иницира интензивирање на процесот на донесување на новиот Закон за здруженија и фондации.

Елизабета Поп-Ангелова оцени дека за реализација на Иницијативата, што според неа повеќе наликува на проект за кој треба да аплицира, а не како нешто што треба да биде усвоено од Советот, треба да има платформа која ќе се одржува континуирано, а за тоа се потребни многу ресурси и координативни процеси. Предложи да не се преземаат чекори кои ќе градат институција во институција, туку Советот да се залага за донесување на Законот за здруженија и фондации, а средствата за финансиска поддршка на граѓанските организации да се планираат во рамки на Буџетот и приоритетите на државата.

Оливера Јакшиќ Транталовска демантираше дека е укинат Фондот за иновации и технолошки развој, појаснувајќи дека истиот се припои кон нова институција – Агенцијата ИНОВА, со која соработува Министерството за дигитална трансформација. Истовремено, укажа дека uslugi.gov.mk е национален портал за е-услуги за граѓаните и компаниите кој овозможува двонасочна комуникација, при што услуги креираат институциите кои се извор на податокот.



Никица Кусникова укажа дека Иницијативата за Национален механизам за развојни проекти е доставена по Повикот на Генералниот секретаријат до граѓанскиот сектор за придонес во подготвувањето на годишната Програма за работа на Владата за 2027 година и е проследена на мислење до ресорното министерство. Предложи Зоран Димов да се приклучи на Работната група на Советот за трансформација на Кодексот на добри практики за финансиска поддршка на здруженија и фондации во правно задолжителен акт.

Заклучок:

Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество ја разгледаа Иницијативата на Здружение „Ромски деловен информативен центар во Македонија“ - Национален механизам за развојни проекти 2026-2030, како материјал за информирање.

Точка 5

Елизабета Божиноска предложи за следната седница да се обезбеди информација за спроведениот процес на избор на граѓански организации за финансиска поддршка од страна на Министерството за односи меѓу заедниците во тековната година. Посочи дека Советот не бил вклучен во процесот на избор и појасни дека барањето се однесува на спроведената постапка за избор, а не на реализацијата на проектите на избраните организации. Суеда Бајрами потсети дека Министерството за односи меѓу заедниците и оваа година побарало номинација на член и заменик член од Советот во Комисијата за евалуација на проектите на граѓанските организации, но Советот одлучи да не учествува во Комисијата туку да го набљудува процесот, што не било прифатено. Одлуката за распределба на средствата ја донела Владата, на предлог на Министерството, а информацијата за спроведениот процес е содржана во образложението на одлуката.

Никица Кусникова пренесе информација од проектот „Техничка поддршка за подобрување на овозможувачката средина за граѓанските организации во Република Северна Македонија“, финансиран од Европската унија, за можноста, со одржувањето на следната седница кон крајот на октомври, да се одвојат неколку часа за работилница за подготовка и унапредување на комуникациските продукти и материјали на Советот, согласно Комуникациската стратегија. Воедно најави и работилница кон крајот на ноември за мониторинг рамката за следење на имплементацијата на активностите од Стратегијата, за која дополнително ќе бидат доставени покани и информации.

Исто така, констатира застој во реализацијата на дел од планираните активности од Стратегијата на Владата за соработка со и развој на граѓанското општество 2024-2028, како што е донесувањето на новиот Закон за здруженија и фондации, Закон за донации и спонзорства во јавните дејности и Закон за социјални претпријатија. Предложи повторно да се упати барање до Министерството за правда и Министерството за социјална политика, демографија и млади за интензивирање на процесот на донесување на овие закони.

Бојана Босилкова информираше дека Александра Цветановска веќе не работи во Министерството за правда и предложи Советот да побара нова номинација на заменик член од ова министерство.

Валентина Величковска предложи, во рамки на најавената поддршка за комуникациските активности, да се подготви промотивен материјал за Советот.



Заклучоци

1. Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество му препорачува на Министерството за односи меѓу заедниците за наредната седница на Советот да достави информација за спроведениот процес на избор на граѓански организации по објавениот Јавен повик за финансиска поддршка на здруженија и фондации во 2026 година.
2. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата да подготви писмено барање до Министерството за правда за интензивирање на процесот на донесување на новиот Закон за здруженија и фондации и Закон за донации и спонзорства во јавните дејности.
3. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата да подготви писмено барање до Министерството за социјална политика, демографија и млади за интензивирање на процесот на донесување на Законот за социјални претпријатија.
4. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата да подготви писмено барање до Министерството за правда за номинација на нов заменик член во Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество.

По исцрпувањето на дневниот ред, претседателката Никица Кусиникова им се заблагодари на присутните за учеството и ја затвори седницата.

Седницата заврши во 15:00 часот.

Претседателка на Советот за соработка
меѓу Владата и граѓанското општество

Никица Кусиникова



ДОСТАВЕНО ДО:

- Лидија Најдова-Ниневска и Гоце Стоиловски- Министерство за внатрешни работи
- Бојана Босилкова - Министерство за правда
- Суеда Бајрами и Егзона Локи - Министерство за односи меѓу заедниците
- Селвет Барути и Марија Николовска Ѓорѓиев- Министерство за европски прашања
- Ангелина Јакимовска и Оливера Маркоска Ивановски - Министерство за финансии
- Елизабета Поп-Ангелова и Бети Попова - Министерство за економија и труд
- Јован Грповски и Весна Блежески Синадинова - Министерство за здравство,
- Ирена Смиљанска и Наталија Стоимова - Министерство за образование и наука
- Шпреса Саиди и Александра Крстеска Ангеловска - Министерство за социјална политика, демографија и млади
- Стефан Вангелски и Александра Куновска - Министерство за локална самоуправа
- Снежана Ристовска и Ирина Димовска - Министерство за култура и туризам
- Оливера Јакшиќ Транталовска и Марјан Патлиџанковски- Министерство за дигитална трансформација
- Наим Вренези и Ениса Далипи - Министерство за животна средина и просторно планирање
- Валентина Величковска и Дарко Димов - Македонски центар за меѓународна соработка Скопје
- Дарко Аврамовски и Лејла Тутиќ - Коалиција на здруженија на граѓани „Сите за правично судење“ Скопје
- Маја Атанасова и Бојана Божиновска Силјановска - Македонско здружение на млади правници-МЗМП Скопје
- Симонида Кацарска и Беба Жагар - Институт за европска политика Скопје
- Никица Кусиникова и Виктор Мирчевски - Здружение Конект Скопје
- Моника Илиоска Кантарџиоска и Томислав Гајтаноски - Коалиција на младински организации СЕГА Прилеп
- Сузана Стојановска и Ирена Лозана- Здружение за рехабилитација и инклузија на лица со даунов синдром Дневен центар Доза Среќа Скопје
- Асиб Зекир и Мартина Иљаз – Здружение Иницијатива за економски развој на Ромите РЕДИ Скопје
- Елизабета Божиновска - ХЕРА Асоцијација за здравствена едукација и истражување Скопје и Андреј Сених, Здружение за поддршка на луѓето кои живеат со ХИВ- Заедно посилни, Скопје
- Емилија Ѓероска и Рубин Николоски - Здружение на граѓани за унапредување на развојните процеси Про Локал Битола
- Зоран Димов- Здружение Ромски Деловен Информативен Центар на Македонија- ЗРДИЦМ Скопје и Ахмет Јашаровски – Центар за ромска заедница ДРОМ Куманово
- Бардил Јашари и Данче Даниловска Бајдевска - Фондација за интернет и општество Метаморфозис Скопје
- Драгица Вучковиќ и Милорад Вучковиќ - Здружение за заштита на околината и дрвото Екодрводекор Битола

Подготвиле: Елпиди Самарџиоска, советник во Одделение за соработка со невладини организации
 Миа Деспотовска, раководител на Одделение за соработка со невладини организации
 Весна Тасевска, помошник раководител на Сектор за анализа на политиките и координација за соработка со граѓански сектор

Одобрила: Сузана Никодијевиќ Филиповска, раководител на Сектор за анализа на политиките и координација

